

Председателям комиссий
по профилактике
правонарушений субъектов
 Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ул. Кутузова, 16, Москва, 119049

30.03.2017 № 102/4258
На № — —

На № — —

Г О направлении информации

Уважаемые руководители!

Нацывается для использования в практической деятельности информационно-методическое письмо о правовых основах проведения работы по профилактике распространения идей экстремизма в подростковой среде, подготовленное МВД России совместно с Минобрнауки России.

Приложение: по тексту, на 7 л. в 1 экз.

Ответственный секретарь Комиссии,
 начальник ГУООСН МВД России

Ю.К. Валеев

Секретариат Уголовного суда
Ярославского автономного округа
Получено 7.04.2017 № 102-12-03/3

Информационно-методическое письмо
о правовых основах проведения работы по профилактике
распространения идей экстремизма в подростковой среде

Одним из негативных факторов, влияющих на состояние общественной безопасности в современной России, стало распространение различных экстремистских проявлений. Они провоцируют нестабильность в обществе, способствуют ослаблению государственных институтов, создают благоприятную почву для реализации противоправной деятельности.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, недородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают лестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране.

Основными причинами экстремизма в любом государстве являются длительные периоды социальной-экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, социальной дифференциацией граждан, ожесточенной борьбой за власть, растущей преступностью, а с другой – некой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения. Все это ведет к нарастанию попыток разрешения возникающих противоречий и конфликтов силовым путем, причем как со стороны существующей власти, так и со стороны оппозиционно настроенных к ней элементов.

Продовниками экстремизма могут выступать и политические партии радикального толка, и спонтанно возникающие на волне национализма и сепаратизма группировки и организации экстремистской направленности, призывающие или считающие недостаточной легальную борьбу за власть и положение в обществе.

Анализ оперативной обстановки в стране свидетельствует об увеличении числа зарегистрированных преступлений экстремистской направленности.

(*Справочно. В период с 2012 года по 1 июля 2017 года в России выявлено 6 462 преступных деяний экстремистской направленности, из них квалифицируемых по статье 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (Возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства) – 3 447. В текущем году отмечается увеличение преступлений указанной направленности на 5,5% (до 958), а число лиц их совершивших – на 8,5% (до 574).*)

В последнее время участились случаи совершения подростками преступных деяний данной категории.

(Справочно. 8 июня 2017 года Следственным отделом Управления Федеральной службы безопасности России по Волгоградской области возбуждено уголовное дело в отношении П. 2000 годы рождения, который в г. Волгограде из экстремистских побуждений совершил поджог кiosка по ремонту обуви и изгнание из своей приходящейся волгоградской из Северо-Кавказского региона, и на социальном сайте «ВКонтакте» разместил видео с данным действием и призывами к осуществлению экстремистской деятельности.

21 июля 2017 года следствием Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Коми возбуждено уголовное дело в отношении Я. 2000 года рождения, который на социальном сайте «ВКонтакте» разместил материалы, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам национальности, языка и отношения к религии.

Обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни среды, сохраняют свою остроту и окончательно не решены.

Профилактика экстремизма среди подростков, которые в силу возрастной психологии наиболее подвержены манипулированию и влиянию радикальных идей и настроений, имеет свои особенности.

Энергия и стремление молодых людей с некоторой позиции часто становятся предметом твердой жизненной позиции, а потому именно данная возрастная группа наиболее политических спекуляций, и поэтому именно данная возрастная группа наиболее привлекательна для вербовки во всевозможные организации экстремистского толка.

Истоки перекосов в ценностных ориентирах взрослого поколения следует искать по месту формирования мировоззрения. И в первую очередь это – общины несовершеннолетнего. Именно в ней наиболее высока вероятность распространения идей экстремизма, не исключая попыток вовлечения в деятельность подростковых и молодежных банд, преступных сообществ, экстремистских группировок, вербовки в ряды бандформирований.

Следует выделить основные особенности экстремизма в подростковой среде: 1) экстремизм формируется преимущественно в маргинальной среде. Он постоянно подпитывается неопределенностью положения подростка и его неустановившимися взаимодействиями на происходящем;

2) экстремизм чаще всего проявляется в системах и ситуациях, характерных отсутствием действующих нормативов, установок, ориентирующих на законопослушность, консенсус с государственными институтами;

3) экстремизм проявляется чаще в тех обществах и группах, где проявляется низкий уровень самоуважения или же условия способствуют игнорированию прав личности;

4) данный феномен характерен для общинностей не столько с так называемым «низким уровнем культуры», сколько с культурой разорванной, деформированной, не являющейся собой целостности;

5) экстремизм соответствует обществам и группам, принявшим идеологию насилия и проповедующим нравственную неразборчивость, особенно в средствах достижения целей.

Вопросы профилактики распространения идей экстремизма в подростковой среде непосредственно заложены в Федеральных законах от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ), от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона № 114-ФЗ на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской

Федерации, органы местного самоуправления возлагаются обязанности по осуществлению в пределах имеющейся у них компетенции в приоритетном порядке профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Порядок взаимодействия и координации деятельности, в том числе в указанной сфере определен в актах Президента и Правительства Российской Федерации¹.

В пункте 8 части 1 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ профилактика экстремизма рассматривается, как одно из основных направлений предупреждения правонарушений, которое можно представить как систему организационных, социально-медицинских, педагогических, информационно-просветительских, правовых и иных мер, осуществляемых в подростковой среде в целях предупреждения возникновения и развития асоциального образа жизни лиц, рассматриваемой возрастной категории.

Одним из основных направлений государственной политики по противодействию экстремизму является принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, посвященных формированию и развитию системы профилактики экстремизма либо включающие в себя такие вопросы²:

Согласично: на территории Алтайского края с 2015 года реализуется государственные программы Алтайского края «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Алтайском крае» на 2015–2019 годы, утвержденные постановлением администрации Алтайского края от 31 декабря 2014 г. № 602. В рамках которых реализуются мероприятия, направленные на:

- повышение уровня межведомственного взаимодействия по противодействию экстремизму и идеологии терроризма; долгосрочное личной ответственности руководителей за органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления за качество организации работы по противодействию экстремизму, идеологии терроризма;*
- профилактике межнациональной конфликтности;*
- совершенствование региональной политики в области профилактики распространения межнациональной конфликтности, экстремизма и идеологии терроризма с участием институтов гражданского общества;*
- профилактика распространения идеологии экстремизма и терроризма в процессе социальной и культурной поддержки мигрантов.*

С целью недопущения распространения экстремистской идеологии среди населения, в том числе среди несовершеннолетних, на территории Иркутской области будут включены в число мероприятий, на территории Иркутской области включаются долгосрочная целевая Программа «Комплексные меры профилактики экстремистской деятельности на территории Иркутской области» на 2014–2020 годы Государственного проектирования Иркутской области «Укрепление единства российской нации и многокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014–2020 годы, одним из направлений которой является внедрение в социальную практику подростков установок толерантного сознания,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «Об утверждении Положения о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и др.

² Входит пункт 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753; пункт 3 части 2 статьи 6 утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации до 2025 года, исполнительной власти».

³ Входит пункт 27 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753; пункт 3 части 2 статьи 6 утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации до 2025 года, исполнительной власти».

совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.
Аналогичные программы реализуются в республике Мордовия, Архангельской, Оренбургской, Саратовской и Сахалинской областях.

Организации профилактической работы по рассматриваемому направлению имеет свое специфическое содержание, раскрывающее ошибочность мнений о разделении мира на враждебные друг другу общности, преимуществе одной группы над остальными, о насилии, как самом эффективном механизме решения любых конфликтов.

Причинами формирования таких ограниченность знаний в вопросах межгруппового взаимодействия, формирование системы ценностей по эгоцентрическому типу и сверхценное отношение только к своей личности, отсутствие опыта общения с людьми, не похожими на тебя.

При их рассмотрении необходимо с определенной долей осторожности использовать дискуссионные формы, так как стороны и обсуждения в определенной степени «радикализируют» взгляды участников, в особенности у подростков, и без квалифицированного модерирования могут создать обратный эффект при формировании адекватных мотивов и ценностей.

Важно помнить, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 182-ФЗ субъектами профилактического воздействия в данном случае являются представители широкого круга лиц от педагогов образовательных организаций до сотрудников правоохранительных органов.

При использовании педагогических основ профилактики экстремизма в подростковой среде необходимо исходить из того, что формирование экстремистской идеологии не является единовременным актом, происходит постепенно и на различных этапах жизнедеятельности несовершеннолетнего, а противоправная направленность индивида выражается по-разному и с неодинаковой степенью интенсивности.

Для сохранения и поддержания образцов национальной культуры, этнического самосознания народа, руководствуясь положениями статьи 5

Федерального закона № 114-ФЗ в первую очередь следует целенаправленно прививать подрастающему поколению знания о национальных традициях, способствовать сохранению национальной самобытности, формировать чувство патриотизма.

Для этого представляется необходимым:

введение в образовательные программы образовательных организаций факультативных дисциплин, курсов по выбору, направленных на ознакомление обучающихся с особенностями национальной культуры, обычаями, традициями, фольклором, образом жизни предков с целью сохранения самобытности каждого народа в эпоху массовой глобализации;

проведение научных конференций, семинаров, «круглых столов», лингвистических школ (при соблюдении уже упомянутых условий грамотного профессионального моделирования) по вопросам межнациональных отношений, особенно в полигэтнических регионах;

развитие и поддержка молодежных общественных организаций и объединений, направленных на патриотическое воспитание подрастающего поколения;

привлечение обучающихся к изучению истории родного края, краеведению

посредством проектной деятельности;

проведение межнациональных фестивалей, конкурсов с целью знакомства

их участников и зрителей с культурой различных этносов.

Программы работы с несовершеннолетними по профилактике экстремизма могут включать следующие разделы:

представленный часто являются информационный – предусматривает расширение кругозора в разнообразных сферах жизни общества (тренинги, решения конфликтных ситуаций, игровые процедуры межгруппового взаимодействия, основные понятия социальной психологии и психологии личности в доступной форме);

личностный – включает формы, направленные на осознание некоторых общих ценностей, объединяющих людей;

поведенческий – содержит использование различных интерактивных форм обучения, закрепляющих сформированные компетентности.

Следуя нормам права, содержащимся в пункте 4 части 2 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ, для организации эффективной профилактики экстремистских проявлений в подростковой среде необходимы консультации усилий педагогических работников образовательных организаций, родителей обучающихся, сотрудников правоохранительных органов, представителей Фед. гражданского общества, организации системного экстремистских проявлений в подростковой среде необходиима консультация институтов гражданского общества, организаций, педагогических коллективах, органов ученического самоуправления, национальных политических советов, органов исполнительной власти субъектов Федерации, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования.

Кроме того, организационные мероприятия по профилактике экстремизма среди подростков в рамках реализации Федерального закона № 114-ФЗ могут предусматривать:

создание системы альтернативных площадок для реализации потенциала несовершеннолетних и включения их в социально одобряемые виды деятельности;

формирование системы воспитательной работы с подростками по месту жительства; разработку учебно-методическими центрами совместно с научно-исследовательскими институтами образования программ подготовки родителей по вопросам профилактики экстремизма и ксенофобии среди несовершеннолетних и технологии оказания помощи семьям в формировании установок толерантного сознания;

включение в планы воспитательной работы образовательных организаций мероприятий по формированию культуры гражданской солидарности, методических рекомендаций, организацию

Работа по предупреждению распространения идей экстремизма в подростковой среде должна нести и индивидуальную направленность, особенно когда речь идет о детях и семьях «группы риска», в окружении которых уже есть лица, придерживающиеся подобных взглядов.

При организации деятельности органов и учреждений системы профилактики проводить профилактическую работу с подростками, в случае необходимости предупреждения совершения ими правонарушений либо для оказания им социальной помощи, их реабилитации.

Правительству от обстоятельств, когда есть основания полагать, что

разъяснению ответственности за распространение информации нормативно-правового характера с разысканием до обучающихся информации, подпадающих под понятие «экстремизм», действий, поддающих под понятие «экстремизм»;

размещение информации на сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, и органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, о проведении мероприятий образовательными организациями и институтами гражданского общества по профилактике экстремизма в подростковой среде;

повышение ответственности СМИ в работе по профилактике экстремизма; широкое стражение в СМИ положительного опыта в противодействии экстремизму.

*Правовая школа также принимает активное участие в различных фор-
межнациональных, а также международных соревнованиях и кон-
курсах. В 2015 году она получила государственную поддержку в виде Президентских грантов.*